

Table des matières

| | |
|---|------------|
| Sommaire..... | 9 |
| Table des sigles et des abréviations..... | 10 |
| INTRODUCTION..... | 13 |
| i. La définition du président..... | 16 |
| ii. La définition de l'autorité administrative indépendante (AAI)..... | 23 |
| iii. La définition de l'AAI de régulation..... | 29 |
| iv. Problématique..... | 35 |
| v. Comparaisons internationales..... | 37 |
| I. LE PRÉSIDENT AU SEIN DE L'AUTORITÉ ADMINISTRATIVE INDÉPENDANTE DE RÉGULATION..... | 45 |
| A. Le président et le collègue..... | 46 |
| 1. Le statut du président..... | 46 |
| a. La nomination du président..... | 46 |
| b. L'irrévocabilité et le renouvellement du mandat..... | 56 |
| c. Les caractéristiques propres au mandat présidentiel..... | 65 |
| 2. Les pouvoirs propres du président..... | 70 |
| a. Les pouvoirs d'animation des débats et d'administration..... | 72 |
| i. La convocation du collègue..... | 72 |
| ii. La direction des débats..... | 74 |
| iii. L'organisation de l'AAI..... | 78 |
| iv. Le respect de la déontologie par les membres du collège..... | 80 |
| v. La qualité d'ordonnateur des recettes et des dépenses..... | 84 |
| vi. Les autres pouvoirs administratifs..... | 87 |
| b. Les pouvoirs de régulation propres du président..... | 87 |
| 3. L'autorité morale du président..... | 90 |
| a. L'origine professionnelle des présidents d'AAI de régulation..... | 91 |
| b. La distinction entre pouvoir légal et pouvoir réel..... | 94 |
| c. L'importance de la collégialité hiérarchisée..... | 95 |
| B. Le président et les services..... | 100 |
| 1. Deux modèles d'organisation administrative différents..... | 100 |
| a. Le modèle du président chef de service..... | 101 |
| b. Le modèle d'un directeur chef de service..... | 104 |
| c. La différence de modèles saisie par la jurisprudence..... | 108 |
| 2. Une supervision semblable des services par le président..... | 114 |

| | | |
|------------|---|------------|
| a. | L'absence de pouvoir hiérarchique du président, souvent illusoire | 114 |
| b. | Des relations similaires entre les présidents d'une part, leurs cabinets et les directeurs des services d'autre part | 117 |
| c. | L'accès privilégié du président à l'information détenue par les services | 123 |
| II. | LE PRÉSIDENT À L'EXTÉRIEUR DE L'AUTORITÉ ADMINISTRATIVE INDÉPENDANTE DE RÉGULATION | 125 |
| A. | Le président face au juge | 125 |
| 1. | Le président requérant | 126 |
| a. | L'action en justice du président au nom de l'AAI | 126 |
| i. | La divergence des jurisprudences administrative et judiciaire | 126 |
| ii. | Le statut ambigu de représentant | 134 |
| iii. | Le champ d'application du pouvoir d'ester en justice du président pour le compte de l'AAI | 137 |
| • | La possibilité de contester le défaut de consultation obligatoire de l'AAI | 140 |
| • | La possibilité de contester le refus d'homologation par le ministre d'une décision de l'AAI | 141 |
| • | La possibilité de contester le montant des ressources allouées à l'AAI | 142 |
| • | La possibilité de contester certains actes réglementaires du Gouvernement | 145 |
| • | Les limites au champ d'application du pouvoir d'ester en justice du président : les limites tenant à la compétence de l'AAI et le cas du recours dans l'intérêt de la loi | 145 |
| • | Le cas particulier des présidents d'AAI dotées d'une commission des sanctions | 149 |
| b. | Le pouvoir de président de saisir le juge en sa qualité personnelle | 151 |
| i. | Les injonctions indirectes | 152 |
| ii. | Le cas particulier de la mise sous séquestre de fonds (président de l'AMF) | 160 |
| iii. | Le cas particulier des pratiques restrictives de concurrence (président de l'AdIC) | 161 |
| iv. | La saisine du procureur de la République | 162 |
| v. | La saisine de l'AdIC | 163 |
| c. | La saisine des juridictions de l'Union européenne | 163 |

| | |
|--|------------|
| d. L'action juridictionnelle du président pour la défense de ses intérêts personnels..... | 165 |
| 2. Le président justiciable | 166 |
| a. Les conditions de la justiciabilité | 166 |
| i. La nécessité d'un acte faisant grief..... | 166 |
| ii. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative | 167 |
| iii. La répartition entre contentieux civil et contentieux pénal devant la juridiction judiciaire | 169 |
| b. Les cas de justiciabilité | 170 |
| i. L'exigence d'impartialité du président devant les juges judiciaire et administratif..... | 170 |
| ii. Le contrôle juridictionnel de la décision du président de saisir les autorités juridictionnelles ou administratives compétentes..... | 176 |
| iii. L'approfondissement souhaitable du contrôle juridictionnel pour garantir la collégialité des décisions | 181 |
| iv. Le contrôle de la Cour de discipline budgétaire et financière | 183 |
| v. Le contrôle juridictionnel du président agissant à titre personnel | 184 |
| B. Le président face aux pouvoirs constitués et à la société civile | 185 |
| 1. Le président et les pouvoirs publics..... | 185 |
| a. Le président et les pouvoirs publics nationaux | 186 |
| i. Le président et le Gouvernement..... | 186 |
| ii. Le président et le Président de la République | 195 |
| iii. Le président et le Parlement | 197 |
| iv. Le président et les autres pouvoirs publics | 201 |
| b. Le président et les relations internationales | 205 |
| i. Le président et les autorités sectorielles européennes | 205 |
| ii. Le président et les institutions de l'Union européenne..... | 208 |
| iii. Le président et les réseaux francophones | 208 |
| 2. Le président et la société civile | 209 |
| a. La maîtrise de la communication extérieure de l'AAI..... | 210 |
| b. Le cas du rapport annuel de l'AAI..... | 213 |
| c. La responsabilité sociale du président, source de droit..... | 214 |
| d. La communication des documents administratifs par le président | 215 |
| CONCLUSION | 219 |
| Bibliographie sélective | 221 |
| Table des matières..... | 227 |