

TABLE DES MATIÈRES

(Les chiffres renvoient aux numéros des pages)

Abréviations	7
Bibliographie générale	9
Introduction	13
Première partie LA FORMATION DES TRADITIONS CONSTITUTIONNELLES FRANÇAISES (1789-1848)	17
TITRE 1 La tradition révolutionnaire (1789-1799)	19
CHAPITRE I L'ÉTABLISSEMENT DU DROIT CONSTITUTIONNEL MODERNE (1789-1792).	21
SECTION I Le problème constitutionnel à la fin de l'Ancien Régime	21
§ 1. La constitution traditionnelle de la monarchie	22
A. L'absolutisme, pouvoir de légiférer	22
B. Les lois fondamentales du royaume	23
§ 2. Les idées nouvelles	27
A. Les projets politiques des Lumières	27
B. Les idées ont-elles déterminé la Révolution ?	32
SECTION II L'avènement de la nation	33
§ 1. La nation, ciment éphémère entre aristocratie et Tiers État	35
A. Les résistances à la politique réformatrice de la monarchie	35
B. La fragilité du consensus entre aristocratie et Tiers État	37
§ 2. La nation, accomplissement politique du Tiers État	39
A. Les élections aux États généraux	39
B. La destruction des fondements politiques de l'Ancien Régime	48
SECTION III La fondation du nouvel ordre politique	53
§ 1. La Déclaration des droits de l'homme et du citoyen	56
A. L'élaboration de la Déclaration	56
B. Le contenu de la Déclaration	57
§ 2. Le tournant de septembre 1789	61
A. Les modèles en jeu	62
B. La nature du nouveau régime	63

§ 3. La constitution des 3-14 septembre 1791	66
A. La solution représentative	67
B. La subordination de l'Exécutif	71
C. La volonté de terminer la Révolution	78
SECTION IV Les grandes lignes de la vie politique jusqu'à la chute de la monarchie	79
§ 1. Le fonctionnement insatisfaisant du principe électif	79
A. Faible participation électorale	80
B. Vide politique	80
§ 2. L'importance grandissante des clubs et sociétés populaires	81
A. La recherche de l'unanimité	82
B. La critique du système représentatif	82
§ 3. Le conflit entre le roi et le Corps législatif	84
CHAPITRE II LES TENTATIVES RÉPUBLICAINES (1792-1799)	93
SECTION I La République jacobine (22 septembre 1792 – 9 thermidor an II) ...	94
§ 1. La formation de la Convention	96
A. Les limites à l'universalité du suffrage	97
B. Les forces en présence	97
§ 2. L'idéal démocratique	99
A. Le constitutionnalisme de 1793	99
B. Le projet girondin	101
C. La constitution montagnarde (24 juin 1793)	106
§ 3. Des exigences du Salut public au règne de la vertu	110
A. Le gouvernement révolutionnaire	111
B. La Terreur	116
SECTION II La République thermidorienne (9 thermidor an II – 18 brumaire an VIII)	119
§ 1. L'utilisation thermidorienne des rouages de la dictature jacobine	122
A. Le maintien des instruments du gouvernement révolutionnaire	122
B. L'orthodoxie thermidorienne	123
§ 2. La constitution du 5 fructidor an III (22 août 1795)	124
A. Le travail constituant	125
B. L'œuvre constitutionnelle	127
§ 3. Le Directoire ou l'échec de la constitution de l'an III	136
A. Les règles du jeu électoral	137
B. Le pouvoir contre les élections	140
TITRE 2 La tradition césarienne (1799-1814)	147
CHAPITRE I LA CONSTITUTION DE L'AN VIII	149
SECTION I Un défi à la démocratie	151

§ 1. Les conditions d'accès à la citoyenneté	151
§ 2. Les listes de confiance ou de notabilité.....	152
SECTION II Le renforcement de l'autorité exécutive	153
§ 1. L'émiettement des Assemblées	153
A. Les Assemblées législatives	153
B. Le Sénat conservateur	154
§ 2. La puissance consulaire	155
A. La collégialité illusoire.....	155
B. L'étendue des attributions consulaires	155
C. Les auxiliaires du gouvernement consulaire	156
SECTION III Le plébiscite de l'an VIII	158
§ 1. Un nouveau contexte.....	158
§ 2. La falsification des résultats.....	159
§ 3. Vers la dictature exécutive	159
CHAPITRE II L'ÉPANOUISSEMENT DU POUVOIR PERSONNEL.....	163
SECTION I Les conditions du passage de la République consulaire à la monarchie impériale	163
§ 1. Du Consulat au consulat viager	164
§ 2. Du Consulat viager à l'empire.....	164
SECTION II L'enrichissement du bloc constitutionnel.....	165
§ 1. L'illusion électorale	166
§ 2. La réalité monocratique	167
A. La personnalisation de l'Exécutif	167
B. La domestication du Sénat.....	168
C. L'étiollement des Assemblées législatives.....	169
TITRE 3 La tradition parlementaire (1814-1848).....	173
CHAPITRE I LA QUESTION CONSTITUTIONNELLE EN 1814-1815	175
SECTION I La constitution sénatoriale du 6 avril 1814	176
§ 1. La négation de la légitimité monarchique	177
§ 2. L'ébauche d'une première synthèse constitutionnelle	177
SECTION II La Charte du 4 juin 1814	179
§ 1. La restauration de la souveraineté royale.....	180
§ 2. L'unité du pouvoir d'État.....	180
§ 3. L'absence de parlementarisme	182
SECTION III L'Acte additionnel aux constitutions de l'empire du 22 avril 1815....	183
§ 1. La continuité impériale.....	184
§ 2. La « Charte améliorée »	185

§ 3. L'éphémère restauration impériale	187
CHAPITRE II LA CONSTRUCTION DU RÉGIME PARLEMENTAIRE (1815-1848)	191
SECTION I La naissance du régime parlementaire sous la Seconde Restauration (1815-1830)	191
§ 1. Les conditions politiques de l'instauration du régime parlementaire	193
A. Le régime électoral	194
B. La convergence des « partis » vers le régime parlementaire	197
§ 2. Les mécanismes juridiques du régime parlementaire	198
A. La mise en place de la responsabilité politique des ministres	199
B. L'usage parlementaire du droit de dissolution	203
§ 3. La régression du régime parlementaire et la révolution de 1830	204
SECTION II Le développement du régime parlementaire sous la Monarchie de Juillet (1830-1848)	206
§ 1. Les problèmes juridiques de la transition	208
A. La question de la légitimité	209
B. La révision de la Charte	210
§ 2. La pratique politique de la Monarchie de Juillet	213
A. L'engagement politique du roi	214
B. La domination de la bourgeoisie	216
Deuxième partie VERS UNE SYNTHÈSE CONSTITUTIONNELLE (1848-1879) ...	223
TITRE 1 La Seconde République (1848-1851)	225
CHAPITRE I LA CONSTITUTION DE 1848	227
SECTION I Le poids des événements	229
§ 1. La République conditionnelle du 24 février : une République démocratique et sociale	229
A. L'hétérogénéité du gouvernement provisoire	229
B. La consécration du suffrage universel	230
§ 2. La République officielle du 4 mai : retour forcé le retour à l'ordre	232
A. La proscription du socialisme	233
B. La concentration de l'autorité exécutive	234
SECTION II L'élaboration de la constitution	235
§ 1. Les travaux de la commission de constitution	236
§ 2. Les points forts du débat	237
A. La structure de l'organe législatif	237
B. Le mode de désignation du Président de la République	238
SECTION III Une synthèse constitutionnelle risquée	240
§ 1. La tradition révolutionnaire	240
A. Les principes fondamentaux de la constitution	240

	B. La subordination de l'Exécutif.....	242
	§ 2. La tradition parlementaire	244
	§ 3. La tradition plébiscitaire	245
CHAPITRE II	LA RÉPUBLIQUE IMPOSSIBLE	247
	SECTION I Le suffrage universel contre la République.....	249
	§ 1. L'élection présidentielle (10 décembre 1848)	249
	§ 2. L'élection de l'Assemblée législative (13 mai 1849).....	250
	SECTION II Le Président contre l'Assemblée	252
	§ 1. L'échec de la tentative de révision	252
	§ 2. L'épreuve de force.....	253
	A. L'isolement de l'Assemblée	253
	B. Le coup d'État du 2 décembre 1851	255
TITRE 2	Le Second Empire (1852-1870)	259
CHAPITRE I	LA DÉMOCRATIE AUTORITAIRE (1852-1860)	263
	SECTION I La concentration de l'autorité.....	263
	§ 1. La constitution du 14 janvier 1852.....	264
	A. La pièce maîtresse : le chef de l'État	264
	B. La soumission des autres corps de l'État	265
	§ 2. Le rétablissement de l'Empire	269
	SECTION II La maîtrise des élections.....	271
	§ 1. Les règles du jeu électoral	271
	§ 2. Les carences du dirigisme électoral	273
CHAPITRE II	LE RETOUR PROGRESSIF AU PARLEMENTARISME (1860-1870).....	275
	SECTION I Les clés de l'évolution.....	275
	§ 1. L'initiative impériale	276
	§ 2. Le poids de la conjoncture extérieure	276
	§ 3. Le réveil de la vie politique.....	278
	A. Les progrès de l'opposition	278
	B. La nouvelle configuration de la majorité.....	279
	SECTION II Les étapes constitutionnelles de la progression parlementaire	280
	§ 1. La libéralisation hésitante (1860-1868).....	280
	A. La restauration d'un contrôle parlementaire	281
	B. Le rétablissement du contact entre les Chambres et l'opinion	283
	C. Le réaménagement de la fonction législative	283
	§ 2. La libéralisation nécessaire (1869-1870).....	285
	A. La première refonte constitutionnelle d'envergure : le sénatus-consulte du 8 septembre 1869	285

	B Le couronnement de l'édifice : le sénatus-consulte du 21 mai 1870 fixant la constitution de l'Empire	287
TITRE 3	L'avènement de la Troisième République (1870-1879)	293
CHAPITRE I	VERS LES LOIS CONSTITUTIONNELLES DE 1875	297
	SECTION I La défense nationale	297
	§ 1. Le gouvernement de la défense nationale	297
	A. Une organisation approximative	298
	B. Une légitimité précaire	298
	§ 2. L'élection de l'Assemblée nationale	299
	SECTION II D'une Assemblée monarchiste à une constitution républicaine	301
	§ 1. La neutralisation de la République	301
	§ 2. L'acclimatation de la République	302
	A. L'orientation conservatrice	303
	B. L'orientation parlementaire	304
	§ 3. La pérennisation de la République	307
CHAPITRE II	LE COMPROMIS CONSTITUTIONNEL DE 1875	311
	SECTION I Une constitution orléaniste	312
	§ 1. Les rouages essentiels	312
	A. Le Président de la République	312
	B. Le Sénat	314
	§ 2. Les équilibres institutionnels	315
	A. Les équilibres internes	315
	B. Les moyens d'action entre Exécutif et Législatif	317
	SECTION II Une révision facile	319
CHAPITRE III	LA DÉVIATION RÉPUBLICAINE DES LOIS DE 1875	321
	SECTION I La République aux républicains	321
	SECTION II La résurgence de la tradition révolutionnaire	323
Troisième partie	L'IMPOSSIBLE RÉFORME DE L'ÉTAT (1879-1958)	329
TITRE 1	La Troisième République de 1879 à 1940	331
CHAPITRE I	L'ENRACINEMENT DU MODÈLE RÉPUBLICAIN	333
	SECTION I La consolidation institutionnelle	336
	§ 1. La révision constitutionnelle du 14 août 1884	336
	A. Une réforme limitée	337
	B. La démocratisation du Sénat	338

	§ 2. L'impact fédérateur des crises.....	339
	SECTION II La consécration des libertés.....	340
	§ 1. Une œuvre libératrice.....	340
	§ 2. Un libéralisme inachevé.....	341
CHAPITRE II	LES LIMITES DU PARLEMENTARISME ABSOLU.....	343
	SECTION I Le diagnostic.....	343
	§ 1. La crise du régime représentatif.....	344
	§ 2. Le déséquilibre institutionnel.....	344
	A. L'effacement présidentiel.....	345
	B. L'instabilité ministérielle.....	346
	SECTION II Les remèdes envisagés.....	348
	§ 1. Adapter le suffrage.....	348
	§ 2. Réaménager les institutions.....	350
CHAPITRE III	L'INCAPACITÉ À JUGULER LA CRISE DU PARLEMENTARISME.....	353
	SECTION I Les tentatives avortées.....	356
	§ 1. L'intermède Millerand.....	356
	§ 2. Les projets Tardieu et Doumergue.....	357
	SECTION II Les acquis gouvernementaux.....	359
	§ 1. L'organisation de la présidence du Conseil.....	359
	§ 2. La généralisation des décrets-lois.....	360
TITRE 2	Le régime de Vichy (1940-1944).....	365
CHAPITRE I	LES ACTES CONSTITUTIONNELS DE VICHY.....	369
	SECTION I La négation de la souveraineté nationale.....	369
	SECTION II Le refus de la séparation des pouvoirs.....	371
CHAPITRE II	LE PROJET CONSTITUTIONNEL DU MARÉCHAL PÉTAIN.....	373
	SECTION I Les principes fondamentaux.....	373
	SECTION II Les fonctions de l'État.....	374
	§ 1. La répartition des fonctions gouvernementale et législative.....	375
	§ 2. La Cour suprême de justice.....	376
TITRE 3	La Quatrième République (1946-1958).....	379
CHAPITRE I	LA CONTINUITÉ RÉPUBLICAINE (1940-1944).....	381
	SECTION I L'organisation de la continuité.....	381

SECTION II	Le rétablissement de la légalité républicaine	383
CHAPITRE II	L'ÉLABORATION DE LA CONSTITUTION	385
SECTION I	La loi constitutionnelle du 2 novembre 1945	386
§ 1.	La consultation du 21 octobre 1945	387
§ 2.	L'organisation provisoire des pouvoirs publics	387
SECTION II	Le projet du 19 avril 1946	389
§ 1.	La Déclaration des droits de l'homme	389
§ 2.	Les institutions de la République	390
A.	Rejet du bicaméralisme	391
B.	Subordination de l'Exécutif	391
C.	Absence de contrôle de constitutionnalité	394
SECTION III	La constitution du 27 octobre 1946	395
§ 1.	Le Préambule	396
§ 2.	Les institutions de la République	397
A.	Un bicaméralisme inégalitaire	397
B.	La soumission persistante de l'Exécutif	400
C.	Le refus de la suprématie constitutionnelle	403
CHAPITRE III	LE RETOUR À LA TROISIÈME RÉPUBLIQUE	407
SECTION I	L'impuissance du droit	409
§ 1.	La mutation des données politiques	409
§ 2.	Le poids de la tradition	410
§ 3.	La révision constitutionnelle du 7 décembre 1954	412
A.	La consécration constitutionnelle de la pratique	412
B.	L'impact de la réforme	414
SECTION II	Le besoin de l'autorité	415
§ 1.	La persistance du pouvoir présidentiel d'influence	415
§ 2.	La réapparition des délégations de compétence	417
§ 3.	Le regain du révisionnisme	419
Quatrième partie	LA CINQUIÈME RÉPUBLIQUE, UNE SYNTHÈSE INÉDITE (DE 1958 À NOS JOURS)	425
TITRE 1	Le texte initial de la constitution	427
CHAPITRE I	LA NAISSANCE DE LA CONSTITUTION	429
SECTION I	La loi constitutionnelle du 3 juin 1958	430
SECTION II	Le travail constituant	432

CHAPITRE II	LES ORIENTATIONS INSTITUTIONNELLES	435
SECTION I	La fin de la suprématie parlementaire	435
§ 1.	La désacralisation de la loi	436
A.	La limitation du domaine de la loi	436
B.	La soumission de la loi à la constitution	436
§ 2.	La rationalisation du parlementarisme	438
A.	La procédure législative	438
B.	La responsabilité gouvernementale	439
SECTION II	Le renforcement de l'autorité présidentielle	440
§ 1.	Une nouvelle conception de la mission présidentielle	441
A.	Le Président, arbitre	441
B.	Le Président, organe du pouvoir d'État	442
§ 2.	L'extension des pouvoirs présidentiels	443
A.	Les pouvoirs contresignés	443
B.	Les pouvoirs propres	445
TITRE 2	Les évolutions de la constitution	449
CHAPITRE I	LA FLEXIBILITÉ POLITIQUE	451
SECTION I	La présidence fondatrice du général de Gaulle	453
§ 1.	La période algérienne	454
§ 2.	Le « sacre » de 1962	456
SECTION II	Le divorce entre autorité et responsabilité	458
§ 1.	Le déclin de la responsabilité	459
§ 2.	La permanence de l'autorité	460
A.	Les configurations de l'autorité présidentielle	461
B.	L'impact de la suprématie présidentielle sur le jeu institutionnel	465
CHAPITRE II	L'ADAPTABILITÉ JURIDIQUE	471
SECTION I	Les changements sectoriels	473
§ 1.	Des ouvertures relatives	473
A.	La protection de la justice	473
B.	L'expression de la fonction parlementaire	475
§ 2.	Des transformations majeures	476
A.	La saisine du Conseil constitutionnel	476
B.	La durée du mandat présidentiel	478
SECTION II	L'approche globale	479
§ 1.	Le contexte de la révision de 2008	479
A.	Le débat préalable	479
B.	L'impulsion présidentielle	480

§ 2. La méthode suivie	481
A. Le travail de réflexion	481
B. La phase politique	483
TITRE 3 La constitution aujourd'hui	487
CHAPITRE I L'IMPACT DE LA RÉVISION DE 2008	489
SECTION I La stabilité de l'autorité présidentielle	489
§ 1. Les pouvoirs partagés	490
A. Le pouvoir de nomination	490
B. Le droit de grâce	491
§ 2. Les pouvoirs propres	491
A. Les pouvoirs de crise	492
B. La prise de parole devant le Parlement	492
SECTION II L'ampleur de la réhabilitation parlementaire	493
§ 1. La composition du Parlement	494
§ 2. Les missions du Parlement	495
A. La fonction législative	496
B. Le contrôle du gouvernement	498
SECTION III L'introduction de nouveaux droits	499
§ 1. Les modalités de l'initiative citoyenne	500
A. La nouvelle procédure de l'article 11	500
B. Le droit de pétition auprès du Conseil économique, social et environnemental	502
§ 2. La protection des droits et libertés	502
A. Le Défenseur des droits	503
B. La question prioritaire de constitutionnalité	503
C. L'affirmation de l'autorité judiciaire	505
CHAPITRE II LES MUTATIONS DU MODÈLE CONSTITUTIONNEL FRANÇAIS	509
SECTION I Une vision rénovée de la séparation des pouvoirs	509
§ 1. La montée en puissance du Conseil constitutionnel	510
§ 2. L'enracinement d'un pouvoir juridictionnel	511
SECTION II La souveraineté vers de nouveaux horizons	512
§ 1. La rencontre entre systèmes juridiques européen et national	513
A. Un rapprochement progressif	514
B. L'eupéanisation de la constitution	515
§ 2. Les mutations de l'ordre juridique interne	516
A. La dévalorisation de la loi	516
B. L'« identité constitutionnelle » de la France	517

Index thématique	523
Index des noms propres	529