

# Table des matières

Sommaire .....	5
<b>Éditorial</b>	
<i>Renaud Denoix de Saint Marc</i> .....	7
Index des principales abréviations .....	11
<b>I. Rapport d'activité</b> .....	15
■ <b>Activité juridictionnelle</b> .....	15
● <b>Section du contentieux</b> .....	17
<b>Activité de la Section</b> .....	17
<b>Jurisprudence</b> .....	20
Actes .....	20
Agriculture .....	21
Aide sociale .....	21
Audiovisuel .....	22
Capitaux, banque .....	23
Collectivités territoriales .....	24
Communautés européennes .....	25
Comptabilité publique .....	26
Contributions et taxes .....	27
Cultes .....	30
Domaine public .....	30
Droits civils et individuels .....	31
Droit constitutionnel .....	31
Droit économique .....	32
Droit international .....	34
Élections .....	36
Enseignement .....	37
Étrangers .....	38
Fonction publique .....	39
Marchés et contrats .....	40



Police .....	41
Procédure .....	43
Professions .....	47
Responsabilité .....	47
Santé publique .....	49
Sécurité sociale .....	50
Service public .....	51
Transport .....	52
Urbanisme .....	53
Statistiques .....	54
● Bureau d'aide juridictionnelle .....	59
● Commission spéciale de cassation des pensions .....	61
<b>Activité consultative</b> .....	63
● Assemblée générale .....	65
● Section de l'intérieur .....	67
Évolution statistique .....	67
Principaux projets examinés .....	67
Principes constitutionnels et libertés publiques .....	68
Dispositions constitutionnelles .....	68
Principe du droit pénal : nécessité des peines .....	70
Principes du droit civil .....	70
Droits des étrangers .....	70
<b>Problèmes de compétence</b> .....	71
Compétences respectives de l'État et des collectivités d'outre-mer ..	71
Compétences respectives de la Nouvelle-Calédonie et des provinces ..	73
Compétence du législateur organique .....	74
Compétence du législateur ordinaire .....	74
Compétence du pouvoir réglementaire .....	75
Compétence consultative .....	75
<b>Droit des établissements d'utilité publique et des congrégations</b> .....	76
Droit des fondations .....	76
Droit des congrégations .....	77
<b>Opportunité administrative</b> .....	77
Statistiques .....	78
● Section des finances .....	81
<b>Dispositions d'ordre fiscal</b> .....	81
Libre administration des collectivités territoriales .....	81
Égalité devant l'impôt .....	82
Procédures communautaires .....	82
Validations législatives .....	83

<b>Dispositions d'ordre économique et financier</b> .....	83
Projet de loi sur les nouvelles régulations économiques .....	83
Projet de décret relatif à la procédure de sanctions prononcées par la COB .....	84
Projet de loi sur l'épargne salariale .....	84
Projet d'ordonnance relative au Code monétaire et financier .....	84
Projets de décret relatif à la partie réglementaire du Code des juridictions financières .....	85
Marchés publics .....	85
<b>Transposition des directives communautaires</b> .....	86
<b>Conventions internationales</b> .....	86
L'article 53 de la Constitution .....	86
Déclarations et réserves .....	87
Conditions essentielles d'exercice de la souveraineté nationale .....	88
Application des conventions à l'outre-mer .....	88
Rédaction des conventions internationales .....	89
<b>Défense</b> .....	89
<b>Fonction publique</b> .....	90
Résorption de l'emploi précaire .....	90
L'aménagement et la réduction du temps de travail dans la fonction publique de l'État .....	90
Notion de règles statutaires .....	91
Pouvoir de nomination .....	91
Droits de certains fonctionnaires sur leurs inventions .....	92
<b>Statistiques</b> .....	94
<b>● Section des travaux publics</b> .....	97
<b>Organisation administrative et fonctionnement des services publics</b> .....	98
Hiérarchie des normes .....	98
Création d'organismes et services administratifs .....	99
Consultations préalables .....	100
<b>Protection de l'environnement, forêt, aménagement du territoire</b> ..	101
Protection de l'environnement et du cadre de vie .....	101
Aménagement du territoire .....	103
Forêt .....	103
<b>Habitat et construction</b> .....	103
<b>Déclarations d'utilité publique</b> .....	105
<b>Énergie et mines</b> .....	105
<b>Codification</b> .....	107
<b>Statistiques</b> .....	108
<b>● Section sociale</b> .....	111
<b>I . Principaux textes examinés</b> .....	112
Loi de financement de la sécurité sociale .....	112
Les codes .....	113



Travail, emploi, chômage .....	117
Projet de loi sur l'interruption volontaire de grossesse .....	119
Les questions de nationalité .....	120
<b>II - Principaux problèmes juridiques communs</b> .....	121
Problèmes de méthodologie du travail législatif .....	121
Les consultations obligatoires .....	121
Compétence juridictionnelle : fonds d'indemnisation des risques .....	123
Langue française .....	124
<b>Statistiques</b> .....	124
● <b>Récapitulatif des statistiques pour 2000</b> .....	127
● <b>Mise en œuvre de l'article 88-4 de la Constitution</b> ....	129
<b>■ Activité de la Section du rapport et des études</b> .....	133
● <b>Les études et leurs suites</b> .....	135
<b>Les études remises au Premier ministreet publiées en 2000</b> .....	135
La norme internationale en droit français .....	136
Les associations reconnues d'utilité publique .....	137
<b>Suites données aux études antérieures</b> .....	137
<b>Perspectives pour l'année 2001</b> .....	140
Règles d'entrée en vigueur et modes de publicité des textes normatifs .....	140
Influence internationale du système juridique français .....	140
● <b>Exécution des décisions de la juridiction     administrative en 2000</b> .....	141
<b>Évolution statistique</b> .....	141
<b>L'exécution des décisions de justice devant la Section du rapport     et des études du Conseil d'État</b> .....	142
Les saisines de la Section au titre de l'exécution .....	142
Les résultats obtenus .....	142
<b>L'exercice des compétences d'exécution par les tribunaux     administratifs et les cours administratives d'appel</b> .....	144
<b>Les difficultés d'exécution constatées en 2000</b> .....	145
Les causes de l'inexécution .....	145
<b>Les principaux domaines de difficultés</b> .....	147
Évictions illégales .....	147
Annulation de délibérations de jury de concours .....	148
Annulation de textes réglementaires .....	148
Statut des étrangers .....	148
Condamnation au versement d'une somme d'argent .....	149
Remembrement rural .....	149
Versement des frais irrépétibles .....	150
Tarification sanitaire et sociale .....	150

<b>Conclusion</b> .....	150
<b>Statistiques</b> .....	152
● <b>L'action internationale du Conseil d'État</b> .....	155
Europe .....	155
Amériques .....	156
Afrique .....	157
Proche-Orient .....	157
Asie et Pacifique .....	158
● <b>Activité de la cellule de droit communautaire du Conseil d'État</b> .....	159
● <b>Formations</b> .....	161
<b>Bilan des formations 2000</b> .....	161
Formation initiale des conseillers de tribunal administratif .....	161
Formation continue des magistrats des juridictions administratives ..	161
Formation des agents de greffe des juridictions administratives .....	162
Formation aux divers logiciels informatiques .....	162
Formation des membres des comités d'hygiène et de sécurité .....	162
Formations spécifiques des membres et agents du Conseil d'Etat ...	163
■ <b>Activité de la mission d'inspection des juridictions administratives</b> .....	165
■ <b>Activité des tribunaux administratifs et des cours administratives d'appel</b> .....	171
<b>L'activité des tribunaux administratifs en 2000</b> .....	173
<b>L'activité des cours administratives d'appel en 2000</b> .....	177
■ <b>Activité des juridictions spécialisées</b> .....	179
● <b>Activité des juridictions administratives spécialisées</b> ...	181
● <b>La Commission des recours des réfugiés</b> .....	183
<b>Activité de la commission</b> .....	183
<b>Éléments de jurisprudence</b> .....	184
Conditions d'éligibilité au statut de réfugié des personnes appartenant aux communautés nationales minoritaires du Kosovo .....	185
Principales questions soulevées par l'examen des demandes formées par les ressortissants de la République démocratique du Congo .....	186
Somalie : existence d'un pouvoir de fait à Mogadiscio .....	188
Principe de l'unité de famille et cessation de la qualité de réfugié ..	189



■ Avis du Conseil d'État en 2000 .....	191
Communautés européennes .....	194
Culture – Communication .....	198
Élections .....	201
Enseignement .....	209
Finances publiques .....	210
Fonction publique territoriale .....	222
Justice .....	227
Marchés et contrats administratifs .....	230
Outre-mer .....	233

## II. Réflexions sur les autorités administratives indépendantes

■ Considérations générales du Conseil d'État sur les autorités administratives indépendantes .....	253
● Introduction .....	257
● Première partie Genèse : hasard et nécessité .....	261
1.1. Les conditions historiques de création des autorités administratives indépendantes .....	261
a) Rappel du contexte historique de la création des diverses autorités .....	261
b) Parmi les caractéristiques marquantes de cette genèse, l'influence des expériences étrangères et du droit communautaire ...	267
1.2. Les besoins auxquels a cherché à répondre le concept d'autorité administrative indépendante .....	275
a) Les justifications essentielles avancées pour la création des autorités administratives indépendantes existantes : garanties renforcées d'impartialité, de professionnalisme et d'efficacité de l'action de l'État .....	275
b) En arrière plan, l'aspiration à une action publique plus attentive aux besoins de médiation et de transparence .....	277
1.3. Le contexte doctrinal .....	278
a) Le débat sur la régulation des activités économiques et sociales dans une économie de marché et sur le rôle de l'État dans cette régulation .....	278
b) Le débat sur la légitimité de l'insertion dans le système institutionnel français d'autorités administratives indépendantes agissant au nom de l'État tout en étant détachées du pouvoir exécutif	284

● Deuxième partie	
<b>État des lieux</b> .....	287
2.1. <b>L'analyse du droit positif actuel</b> .....	287
a) La notion d'autorité administrative indépendante n'est pas dépourvue d'ambiguïté .....	287
b) L'insertion des autorités administratives indépendantes dans l'ordre constitutionnel et administratif est acquise dans ses principes généraux ..	294
2.2. <b>La situation de fait : un large éventail d'autorités administratives indépendantes exerçant des missions dans des domaines divers et dont les pouvoirs et les statuts sont d'une grande hétérogénéité</b> .....	300
a) La liste actuelle des autorités administratives indépendantes .....	300
b) La diversité de missions de la trentaine d'autorités administratives indépendantes existantes .....	307
c) L'hétérogénéité des pouvoirs dont elles disposent .....	308
d) L'hétérogénéité de leurs statuts .....	312
2.3. <b>Les éléments d'appréciation</b> .....	321
● Troisième partie	
<b>Recommandations</b> .....	327
3.1. <b>Tirer les leçons des difficultés rencontrées, à l'expérience, par les autorités existantes</b> .....	327
3.1.1. <b>Clarifier l'insertion des autorités administratives indépendantes dans leur environnement institutionnel</b> .....	328
a) L'articulation des autorités administratives indépendantes avec les juridictions ..	328
b) La combinaison de compétences entre les autorités administratives indépendantes et les administrations traditionnelles .....	335
c) La coexistence des autorités administratives indépendantes entre elles ...	341
d) L'insertion des autorités administratives indépendantes dans leur environnement international .....	344
3.1.2. <b>Aider les autorités administratives indépendantes à régler les problèmes de fonctionnement et d'exercice de leurs pouvoirs qu'elles peuvent rencontrer</b> .....	347
a) L'organisation et le fonctionnement de la collégialité .....	347
b) L'adaptation des moyens humains et financiers .....	353
c) Les conditions d'exercice des pouvoirs et notamment du pouvoir de sanction .....	358
3.1.3. <b>Renforcer les mécanismes par lesquels les autorités administratives indépendantes rendent compte de leur action et sont contrôlées notamment par le Parlement</b> .....	364
3.2. <b>N'utiliser qu'à bon escient la formule des autorités administratives indépendantes</b> .....	374
3.2.1. <b>L'autorité administrative indépendante ne saurait devenir un mode d'administration de droit commun</b> .....	374
3.2.2. <b>Le recours à cette formule doit être encadré par quelques principes</b> .....	377
3.3. <b>Renforcer parallèlement la crédibilité des structures classiques de l'État</b> .....	381
● <b>Conclusion</b> .....	385



<b>■ Contributions</b> .....	387
<b>Réflexions sur le principe du contradictoire dans la procédure administrative</b> .....	389
<i>Jean-Louis Autin</i>	
<b>L'expérience britannique en matière d'autorités administratives indépendantes</b> .....	401
<i>John Bell</i>	
<b>L'expérience espagnole en matière d'administrations indépendantes</b> .....	411
<i>Andrés Betancor Rodriguez</i>	
<b>L'expertise scientifique indépendante dans un établissement public : l'exemple de l'Agence française de sécurité sanitaire des aliments</b> .....	427
<i>Martin Hirsch</i>	
<b>L'environnement économique international et les autorités de concurrence</b> .....	441
<i>Frédéric Jenny</i>	

